



Р е п у б л и к а С р п с к а
О п ш т и н а Т р н о в о

Тел: 057/610-237, факс: 057 610 242 - web: www.trnovo-rs.com
E-mail: infotrnovors@teol.net - Адреса: Трновског батаљона 33, 71220 Трново

ПЛАН ПРИПРАВНОСТИ

Трново, јануар 2019. године

САДРЖАЈ

Увод.....	4
1. Резултати до којих се дошло изработом Процјене угрожености Општине Трново и израде нивоа приправности.....	5
1.1 Идентификација ризика.....	5
1.2 Анализа ризика.....	6
1.3 Анализа сценарија.....	7
1.4 Анализа превентивних капацитета.....	8
2. Приједлог нивоа приправности	8
2.1 Задаци непосредних извршилаца у провођењу Плана приправности	9
2.1.1 Начелник	9
2.1.2 Референт цивилне заштите.....	10
2.1.3 Општински штаб за ванредне ситуације.....	11
2.1.4 Установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју општине Трново	12
2.2. Теме односно подручја од посебног интереса.....	12
2.3 Оцјена стања постојећег нивоа приправности.....	13
2.4 Анализа постојећег нивоа интервентних капацитета.....	13
2.5 Приједлози за подизање нивоа приправности.....	13
3. Доношење и спровођење одлуке о нивоу приправности.....	14
Прилози:	
* Одлука о нивоу приправности	
* Преглед извршилаца Плана мјера приправности	
* Одлука о оснивању оперативно-комуникативног центра	
* Рјешење о именовању лица у оперативно- комуникативни центар	
*Образац бр.1- Извјештај о елементарној непогоди и другој несрећи	

*Образац бр.2-Дневник рада

*Образац бр.3-Књига примљених и послатих докумената

*Образац бр.4-Дневник одржавања радио-веза

*Образац бр.5-Службена забиљешка о информацијама примљеним путем
телефона или непосредно

*Образац бр.6-Евиденција о злонамјерним позивима

*Одлука о одређивању привредних друштава и других правних лица на подручју
Општине Трново која су обавезна поступати у складу са чланом 23. Закона о
заштити и спасавању у ванредним ситуацијама

*Преглед установа, привредних друштава и других правних лица од значаја за
заштиту и спасавање на подручју Општине Трново

УВОД

Планом приправности као дијелом Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Општине Трново дефинишу се мјере и активности којима се унапређује ефикасност хитних служби и других снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу.

У Плану се разрађују мјере и активности које се предузимају услед непосредне пријетње и ризика од опасности:

- Праћење стања и прикупљање података о могућим ризицима од опасности;
- Стављање у функцију система за јављање и обавјештавање учесника у заштити и спасавању;
- Обавјештавање и упозоравање становништва као и надлежних органа и одговорних лица задужених за заштиту и спасавање;
- Повећавање интензитета спремности и активирања надлежних органа и снага за заштиту и спасавање;
- Обезбјеђење јавног реда и мира на угроженом подручју;
- Предузимање других мјера заштите и спасавања.

Планом приправности постижу се сљедећи циљеви:

- ❖ Анализа резултата до којих се дошло израдом Процјене угрожености;
- ❖ Дефинисање приједлога за нове мјере и активности;
- ❖ Подизање нивоа спремности хитних служби и др.снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу;
- ❖ Провјера предложених рјешења у пракси и стално прилагођавање/ревизија.

1. РЕЗУЛТАТИ ДО КОЈИХ СЕ ДОШЛО ИЗРАДОМ ПРОЦЈЕНЕ УГРОЖЕНОСТИ ОПШТИНЕ ТРНОВО ОД ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ И ДРУГЕ НЕСРЕЋЕ И ИЗРАДА ПРИЈЕДЛОГА НИВОА ПРИПРАВНОСТИ

1.1 Идентификација ризика

У идентификацији ризика на подручју Општине Трново примјењена је метода "ризико-базираног димензионирања " као прва фаза наведене методе. Сама идентификација обухвата прикупљање информација, укључивање релевантних субјеката, статистичке податке о ризицима и преглед идентификованих ризика.

Извори информација о ризицима на подручју Општине били су: Општинска управа -цивилна заштита, Ватрогасна одјељење Трново, Дом здравља Трново, Полицијска станица Трново, као и остале надлежне службе и установе из области заштите и спасавања.

Преглед идентификованих ризика на подручју општине Трново

1. ПОПЛАВЕ на подручју Општине Трново настале излијевањем ријеке Жељезнице у равном Кијеву и потока Лукавац у МЗ Трново забиљежене су крајем 2010. године. Међутим, до пораста водостаја поред дуготрајних кишних падавина и наглог топљења снијега доводе и велике количине подземних вода. Подземне воде угрожавају дио насеља Рајски до у МЗ Трново и насеље Гаљева њива у МЗ Кијево.
2. КЛИЗИШТА И ОДРОНИ на подручју наше локалне заједнице претстављају озбиљну геолошку опасност, а један од главних узрока је промјена тока подземних вода и прекомјерна сјеча шума. Највеће клизиште налази се на међуентитетској граници, које обухвата подручје општине Трново РС и општине Трново ФБИХ је површине 250.000 м². Мања клизишта забиљежена су у МЗ Кијево, насеље Равно Кијево и Батићи, а постоји потенцијална опасност од клизишта на магистралном путу М-18, локалитет Оглавак.
3. ЗЕМЉОТРЕСИ такође претстављају велику опасност на подручју општине Трново. Највећи земљотрес забиљежен је 1962. године са магнитудом од $M= 6.0$ јединица Рихтерове скале, тако да је сеизмогена зона Трново, поред бањалучке и љубињске једна од три зоне, које према историјским подацима, могу да генеришунајјаче земљотресе са епицентром у Републици Српској.

4. ПОЖАРИ на подручју општине Трново настају у сушном периоду и то су најчешће шумски пожари изазвани дејством сунца, самозапаљивањем или је најчешћи узрок њихове појаве-човјек, док су ризици настанка пожара у стамбеним објектима: старе неисправне инсталације, димњаци и уређаји за загријавање просторија.
5. ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ (сњежне падавине, суша, високе температуре, вјетрови и град)
- Од наведених елементарних непогода, обзиром на географски положај односно конфигурацију терена, општине Трново је најчешће изложена сњежним падавинама. Оне се јављају током зимских мјесеци од децембра до фебруара, а максимална висина сњежног покривача износи 107 цм, а просјечан број дана са сњежним покривачем износи 106. У височијим предјелима сњежни покривач може достићи и до неколико метара, уз појаву сметова. Највеће сњежне падавине забиљежене су 2012/ 2013. годину.

1.2 Анализа ризика

Послије идентификације ризика извршена је анализа ризика као друга фаза примјењене методе "ризико-базираног димензионирања". Анализа ризика извршена је кроз анализу сценарија и анализу капацитета.

Преглед-матрица учесталости

Ред.бр.	Ризик/Опасност	Вјероватноћа/ Учесталост	Послиједице
1.	Излијевање ријеке	Дешава се-готово сваке године	Мање штете у пољопривреди
2.	Излијевање потока	Дешава се	Мање штете
3.	Клизишта	Дешава се често	Штете на објектима, пољопривредном земљишту и шуми
4.	Земљотреси	Дешава се ријетко	Мања штета на старијим објектима
5.	Пожари на отвореном простору	Дешава се	Мање и ограничене штете

6.	Пожари у затвореном простору	Дешава се ријетко	Мање и ограничене штете
7.	Сњежне падавине	Дешава се често	Мање штете
8.	Саобраћајне несреће	Често	Појединачни случајеви повријеђених и настрадалих лица и штете на возилима
9.	Појаве епидемије	Дешава се	Ограничене-оболијева мањи број лица
10.	Суша	Дешава се	Штете у пољопривреди

1.3 Анализа сценарија

Из Прилога матрице ризика на подручју Општине Трново види се да се поплаве, тачније излијевање ријеке Жељезнице и потока Лукавца дешавају али су штете мале, углавном на пољопривредном земљишту.

Услед климатских промјена и обилних падавина у последњих пар година све је чешћа појава клизишта, а чести су и одрони на магистралном путу М-18, на локалитету Крупачких стјена, Оглавка и Рогоја.

На подручју општине Трново су најчешће сњежне падавине које се дешавају често али не изазивају веће материјалне штете.

Навећи ризици за настанак пожара у затвореном простору, стамбеним и индустријским објектима на територији општине Трново у задњих 10 година су уређаји и направе које се користе у загријавању просторија, али и димњаци и неисправне електро-инсталације. Штете од оваквих пожара су мање и ограничене.

Поред наведених ризика на подручју општине Трново присутан је и тзв. рутински ризик-саобраћајне незгоде, који се односе на догађаје без веће материјалне штете по заједницу, али могу да изазову трагичне последице односно жртве.

1.4 Анализа превентивних капацитета

Посматран кроз анализу ризика и капацитета за супростављање ризицима, систем заштите и спасавања општине Трново може одговорити на ризике са ограниченим обимом односно већини репрезентативних сценарија, док за подизање система заштите и спасавања на виши ниво потребно је предузимати низ мјера и активности од стране свих субјеката система. Приликом планирања те превентивног и оперативног дјеловања неопходна је добра увезаност и координација свих кључних субјеката. Обзиром на веома мали буџет Општине Трново до сада се симболично улагало у систем заштите и спасавања, те су финансијска издвајања за ове потребе углавном на маргинама листе приоритета. Велике сњежне падавине из 2012. године озбиљна су опомена да се систему заштите и спасавања мора посветити посебна пажња. Неопходна су континуирана улагања у људске и материјалне капацитете.

2. ПРИЈЕДЛОГ НИВОА ПРИПРАВНОСТИ

У Плану приправности задаци и поступци разврстани су у три степена приправности:

I- Степен приправности

- Упозоравање становништва о опасности;
- Стављање у приправност професионалних и хитних служби, служби Општинске управе;
- Увођење дежурстава у сједишту Општинске управе;
- Преношење Наредбе о предузимању мјера приправности установама, привредним друштвима и другим правним лицима на подручју Општине(из Одлуке Начелника).

II- Степен приправности

- Активирање Општинског штаба за ванредне ситуације и Оперативно-комуникативног центра;
- Проглашавање ванредне ситуације и стања елементарне непогоде и др. несреће на дјелу или цјелом подручју Општине;
- Узбуњивање становништва;
- Ангажовање снага заштите и спасавања;
- Провођење дјелимичне мобилизације јединица цивилне заштите сходно насталим потребама;
- Провођење евакуације.

III- Степен приправности

- Провођење опште мобилизације свих расположивих снага и средстава на подручју Општине;
- Прелазак свих субјеката на рад по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће;
- Провођење евакуације и збрињавања;
- Сходно утврђеним процедурама упућивање захтјева за додатном помоћи у људству и материјално-техничким средствима надлежним републичким и државним органима и институцијама;
- Ограничавање кретања становништву по мјесту и времену из безбједоносних разлога.

2.1. Задаци непосредних извршилаца у провођењу План приправности

Непосредни извршиоци Плана приправности су: Начелник, Општинска управа-Референт за цивилну заштиту, Општински штаб за ванредне ситуације, као и установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју Општине.

2.1.1. Начелник:

- ❖ Доноси Наредбу о поступању по Плану приправности по Наредби Републичке управе цивилне заштите или самоиницијативно односно на приједлог референта цивилне заштите односно начелника Штаба за ванредне ситуације када то налажу околности и ситуација (непосредна опасност од елементарне непогодеи друге несреће на дјелу општине Трново или цјелокупном његовом подручју;

- ❖ Референту цивилне заштите Општинске управе општине Трново наређује провођење задатака из Плана приправности првог степена: слање упозорења становништву о надолазећој опасности; увођење дежурства; стављање у појачани степен приправности професионалних и хитних служби (ватрогасци, хитна помоћ, општинска управа);
- ❖ Повећањем степена непосредне опасности наређује и врши провођење мјера приправности другог степена: активирање Општинског штаба за ванредне ситуације и Оперативно-комуникативног центра; проглашава ванредну ситуацију и стање елементарне непогоде и друге несреће; наређује узбуђивање становништва, наређује максимално ангажовање у првом реду професионалних и хитних служби и Општинске управе, као и дјелимично активирање (мобилизацију) специјализованих јединица цивилне заштите сходно насталим потребама;
- ❖ Ескалацијом опасности наређује провођење мјера приправности трећег степена: општу мобилизацију и употребу свих снага и средстава заштите и спасавања, прелазак свих субјеката на рад по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће; наређује евакуацију и обезбјеђује ресурсе неопходне за хитан смјештај; сходно Процјени и потребама по утврђеним процедурама наређује упућивање захтјева за додатном помоћи у људству и недостајућим материјално-техничким средствима у првом реду МУП-у РС и МО БиХ; ограничење кретања радних људи и грађана по мјесту и времену из безбједносних разлога.

2.1.2. Референт цивилне заштите:

- ❖ У случају непосредне опасности од елементарне непогоде и друге несреће на дјелу подручја или цијелом подручју општине Трново предлаже Начелнику поступање по Плану приправности;
- ❖ Доношењем наредбе Начелника општине по поступању по Плану приправности непосредно организује провођење мјера приправности првог степена; шаље упозорења становништву о могућој опасности, уводи дежурства у сједишту Општинске управе; ставља у повишен степен приправности професионалне хитне службе и Општинску управу, као и дио специјализованих јединица цивилне заштите; организује преношење наредбе о предузимању мјера приправности у установама, привредним друштвима и другим правним лицима од значаја за заштиту и спасавање.

- ❖ По Наредби начелника општине организује провођење другог (вишег) степена приправности: активирање Општинског штаба за ванредне ситуације; по проглашењу ванредне ситуације активирање система за узбуњивање становништва; максимално ангажовање снага заштите и спасавања првог позива.
- ❖ Доношењем Наредбе о општој или дјелимичној мобилизацији поступа по Плану мобилизације
- ❖ Прати стање и непосредно се стара о провођењу мјера заштите и спасавања на угроженом подручју и предлаже начелнику општине предузимање конкретних радњи и поступака у циљу што ефикаснијег провођења мјера заштите и спасавања угрожених и настрадалих
- ❖ Прати стање у области цивилне заштите на подручју општине Трново и непосредно се ангажује на изради, ажурирању и провођењу Плана приправности;
- ❖ Информише јавност о опасностима од елементарних непогода и других несрећа и мјерама заштите и спасавања
- ❖ Даје стручна упутства грађанима, привредним друштвима и другим правним лицима;
- ❖ Врши непосредне припреме, провјеру спремности и активирање-мобилизацију снага и средстава заштите и спасавања
- ❖ Организује и координира спровођење мјера и задатака цивилне заштите у области заштите и спасавања;
- ❖ Остварује најнепосреднију сарадњу са Начелником, Општинским штабом за ванредне ситуације, Републичком управом цивилне заштите-Подручним одјељењем цивилне заштите Соколац и субјектима од значаја за заштиту и спасавање приликом провођења Плана приправности односно Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће општине Трново.

2.1.3 Градски штаб за ванредне ситуације

- ❖ Сходно Плану приправности, Општински штаб за ванредне ситуације се на ванредној сједници упознаје са стањем и предузетим мјерама;
- ❖ Градски штаб за ванредне ситуације предлаже начелнику општине доношење Одлуке о проглашењу ванредне ситуације и стања елементарне непогоде и друге несреће на подручју општине Трново;

- ❖ Проглашавањем ванредне ситуације Општински штаб проводи задатке по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће у Општини Трново;
- ❖ Процјењује угроженост од настанка ванредне ситуације;
- ❖ Руководи и координира рад субјеката и снага система заштите и спасавања у Општини у ванредној ситуацији
- ❖ Руководи и координира рад у спровођењу мјера и задатака заштите и спашавања;
- ❖ Наређује употребу снага заштите и спасавања, средстава помоћи и других средстава која се користе у ванредним ситуацијама;
- ❖ Ради на редовном информисању становништва о ризицима, опасностима и предузетим мјерама;
- ❖ Сарађује са надлежним Републичким органима заштите и спасавања и штабовима за ванредне ситуације сусједних општина.

2.1.4 Установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју Општине

Одлуком Начелника општине одређено је 12 установа, привредних друштава и других правних лица од значаја за заштиту и спасавање која су обавезна поступати у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, односно израдити План заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће и поступати по истом.

- Сходно Наредби о поступању по Плану приправности проводе задатке наређеног нивоа-степенa приправности.

2.2. Теме односно подручја од посебног интереса

На основу идентификације ризика, учесталости посљедица Општини Трново највећу опасност представља велике сњежне падавине, затим клизишта, док ређе поплаве, вјетар и град.

Од других несрећа повећан је ризик од пожара, саобраћајних несрећа, несрећа изазваних НУС-МЕС-ом.

Активирање Плана приправности и спровођењ планираних задатака најчешће се врши усљед испољених опасности од великих сњежних падавина .

2.3. Оцјена стања постојећег нивоа приправности

Обзиром на вишегодишње искуство и честупровјеру у пракси систем заштите и спасавања/ цивилне заштите је увијек на потребном нивоу приправности што је потврђено безброј пута чак и у најкритичнијим ситуацијама (велике сњежне падавине 2012/2013. годину) јер усљед правовременог дјеловања остварен је приоритетан циљ и задатак у заштити људских живота односно није било људских жртава. Ово је постигнуто правовременим дјеловањем односно предузимањем мјера и задатака у непосредном праћењу стања и благовременом упознавању становништва.

2.4. Анализа постојећег нивоа интервентних капацитета

Општина Трново са постојећим интервентним капацитетима може одговорити на ризике са ограниченим обимом и посљедицама (репрезентативни сценарији).

Постојећи интервентни капацитети цивилне заштите су недовољна опремљеност са опремом за заштиту и спасавање.

За заштиту од пожара Испостава Територијалне ватрогасне јединице Источно Сарајево у Трнову је материјално недовољно опремљена и број професионалних ватрогасаца је недовољан.

Припадници јединица цивилне заштите нису обучени за спасиоце и немају сертификат за спасиоце.

2.5. Приједлози за подизање нивоа приправности

За подизање система заштите и спасавања и цивилне заштите уопште на виши ниво приправности када су у питању интервентни капацитети потребно је предузети следеће кораке:

- Организационо повећати број јединица цивилне заштите за заштиту од сњега и већих сњежних падавина и исте квантитативно и квалитативно ојачати-повећати постојеће формације.
- Опремити и обучити припаднике цивилне заштите
- Склопити прелиминарне уговоре са субјектима од значаја за заштиту и спасавање за потребе ангажовања њихових снага и средстава у ванредним ситуацијама.

3. ДОНОШЕЊЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ОЛУКЕ О НИВОУ ПРИПРАВНОСТИ

Надлежни ниво одлучивања- Начелник општине, утврђује мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања нивоа приправности снага одговора на виши нивоуз јасно дефинисане приоритете, извршиоце и одговорна лица, динамику реализације односно рокове и начин финансирања.

Саставни дио овог Плана је донешена Одлука начелника о нивоу приправности.

По доношењу Одлуке о нивоу приправности цивилне заштите, остали наведени субјекти и одговорна лица која су дефинисани као извршиоци конкретних мјера и активности спроводе донесену одлуку.

Број: 02-014-19/19
Трново, 18.02.2019

НАЧЕЛНИК

Драгомир Гаговић

На основу члана 29. Уредбе о садржају и начину израде Плана заштите од елементарне непогоде и друге несреће („Службени гласник Републике Српске“, бр: 68/13) и члана 65 Статута Општине Трново („Службене новине Града Источно Сарајево“, бр. 18/17) Начелник Општине Трново **д о н о с и**

ОДЛУКУ

О нивоу приправности

Члан 1.

Овом Одлуком утврђују се мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања нивоа приправности на виши ниво, субјеката и снага заштите и спасавања односно спасилачких и хитних служби и других снага одговора у заштити и спасавању од елементарних непогода и других несрећа у Општини Трново.

Члан 2.

За утврђене мјере и активности дефинишу се приоритети, извршиоци мјера и активности, одговорна лица, динамика реализације односно рокови и начин финансирања.

Члан 3.

Приоритетне мјере и активности планиране у 2019.години:

- 1) Израда, доношење и реализација Годишњег плана и програма обучавања Штаба за ванредне ситуације, јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања.
Израђује и реализује: Општинска управа
Доноси: Начелник
Рок: март-новембар 2019.године
Финансирање: Из буџета Општине.
- 2) Спровести заједничку обуку Ватрогасног одјељења Трново и јединице ЦЗ за заштиту и спашавање од пожара.
Реализује: Ватрогасно одјељење Трново и Општинска управа
Одлуку доноси: Начелник
Рок: јул 2019.године
Финансирање: Из буџета Општине.

Члан 4.

Континуиране мјере и активности у наредним годинама:

- 1) Вршити редовно ажурирање и доградњу Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несрећа Општине Трново.
Реализује: Општинска управа –референ цивилне заштите
Динамика реализације: Најмање једном током године.
- 2) Континуирано спровођење обуке припадника цивилне заштите.
Реализује: Општинска управа –референ цивилне заштите
Одлуку доноси: Начелник Општине
Финансирање: из буџета Општине и кроз развојне пројекте међународних институција, из фондова ЕУ.
Динамика реализације: наредне 3. године
- 3) Вршити континуирано опремање јединица за заштиту од снијега и сњежних падавина и пожара
Реализује: Општинска управа
Одлуку доноси: Начелник Општине
Динамика реализације: наредне 3. Године
Финансирање: из буџета Општине и кроз развојне пројекте међународних институција, из фондова ЕУ.
- 4) Унапређивање координације и комуникације приликом израде планова за дјеловање у елементарним непогодама и другим несрећама (цивилна заштита, Дом здравља, Полиција, ОС БиХ и други субјекти).
Реализује: Општинска управа
Рок: Континуирано-трајан задатак

Члан 5.

Носиоци реализације и одговорна лица дужни су да се придржавају динамике реализације – утврђених рокова.

Члан 6.

Ова Одлука чини саставни дио документа Плана приправности у Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Општине Трново.

Члан 7.

Ова одлука ступа на снагу доношењем Одлуке о усвајању Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Општине Трново.

Број: 02-014-19/19
Трново, 18.02.2019

НАЧЕЛНИК

Драгомир Гаговић